

## Milyen lesz a regionális fejlesztés rendszere 2014-2020 között Romániának?

---

2013

HU



©2013 – Az elemzést a **Hargita Megye Tanácsa** keretén belül működő **Elemző Csoport** készítette, a **Hargita Megye Tanácsa** részére. Minden jog fenntartva! A dokumentum egészben, vagy részben való másolása, elektronikusan, vagy bármely más formában történő tárolása, csak a Hargita Megye Tanácsának beleegyezésével engedélyezett!

Sok bizonytalanság jellemzi a 2014-2020-as tervezési ciklusra való felkészülést és sok tekintetben lemaradás tapasztalható, ezért aztán rögtönzött megoldásokra is számítani lehet. Bár a szakminisztérium és a különböző politikusok rendre azt hajtogatják, hogy a tárgyalások az EU-szakszerveivel az előreütemezett ritmusban zajlanak, esetenként egy-két zsenáns ügy mégis napvilágra jutott a tárgyalások körül. Talán emlékszünk még, ahogyan az EU az év elején a szakminisztériumot dorgálta, amiért a partnerségi szerződés és a programozási dokumentumok előkészítése „a minimális minőségi és hitelességi feltételeknek sem tettek eleget” (*Forrás: informal dialogue on the preparation of the future partnership agreement and operational programmes. preparation of the 1st meeting of the informal dialogue*), miközben egy másik bizottsági állásfoglalás egyebek mellett az országban divatos formális konzultációval kapcsolatos ellenérzéseinek adott hangot (*Forrás: Position of the Commission on the development of Partnership Agreement and programmes in ROMANIA for the period 2014-2020*).

Az EU-nak ezidáig megküldött dokumentumokból és az elmúlt időszak fejleményeiből (ADR konzultációk) a román programozási irány, számos bizonytalansági tényező mellett többé-kevésbé kikövetkeztethető. A sarkalatos kérdések pedig a következők:

- **Románia egy átstrukturált regionális berendezkedéssel kíván-e az új programozási időszakba lépni?** Sajnos a legvalószínűbb forgatókönyv szerint a jelenlegi regionális szerkezettel éri az országot a következő tervezési ciklus. Mi sem bizonyítja ezt jobban, mint az, hogy a regionális fejlesztési ügynökségek a jelenlegi architektúra mentén dolgozzák ki fejlesztési terveiket, stratégiáikat.

A NUTS felosztásra vonatkozó rendeletben foglaltak értelmében egyébként Romániának legközelebb 2015-ben adódna lehetősége a statisztikai régiók átszervezésére, csak hogy az 5. cikk (4) bekezdés értelmében: *ha egy tagállamban a vonatkozó közigazgatási szerkezetet jelentősen átszervezik, a NUTS-osztályozás módosításait háromévesnél kisebb időközönként is el lehet fogadni.*

- **Egy vagy több regionális operatív program lesz?** Informálisan hallani, hogy a korábbi egy (és általános) regionális operatív program helyett talán több ROP készülne el. Ez mindenképp előrelépést jelentene a 2007-2013-as időszakhoz képest, hisz jobban meg lehetne jeleníteni a regionális sajátosságokat, támogatási igényeket, a régió sajátosságait szem előtt tartó támogatási rendszer jöhetne létre.
- **Szakmai és politikai lobby.** Amennyiben a források lehívásában a több ROP-al való részvételre nyitottság mutatkozik úgy a megyei önkormányzatoknak, városoknak és községeknek is be kell kapcsolódnuk a regionális programdokumentumok megtervezésébe. A forrásszerkezet megtervezéséhez egy jól összehangolt székelyföldi politikai és szakmai érdekérvényesítésre és lobbira lesz szükség, azért hogy ne megint a gazdagabb megyék legyenek a forráslehívás nyertesei.
- **Bukarest vagy Gyulafehérvár irányítson?** ADR információk szerint az Irányító Hatóság jogkör a regionális program esetében továbbra is a minisztériumnál marad, hisz egyelőre regionális szinten erre nincs kompetencia. Kevésbé valószínű, bár elképzelhető, hogy a kormány decentralizációs szándékát demonstrálandó lépéseket tesz az irányító hatósági jogkörök regionális megszervezésére és ellátására. Az, hogy a Székelyföld szempontjából melyik a

kedvezőbb helyzet nehéz megmondani. A kérdés akkor lenne igazán érdekes, ha az irányító hatósági kompetenciákat új, homogénebb és működőképesebb fejlesztési régiók kapnák meg.

- **Több forrás regionális fejlesztésekre:** A következő tervezési ciklusban a fejlesztési régióknak közel 1 milliárd Eurót allokálnak. Ez majdnem duplája, mint amennyi a 2007-2013 között rendelkezésre állt. Éppen ezért fontos lenne már időben megfelelő beruházási projektekkel készülni, a projektekhez szükséges szakmai tanulmányokat elkészíttetni.
- **Változó támogatási konstrukciók?** Bizonyos önkormányzati projektek esetében alkalmazott 85%+13%+2%-os konstrukció elképzelhető, hogy 85%+x%+y%-á alakul, azaz egyáltalán nem biztos, hogy a következő tervezési ciklusban az állam társ finanszíroz 13%-ot. Ez nyilvánvalóan az állami költségvetés függvénye is, minden esetre készülni kell arra az eshetőségre is, hogy mind a 15%-ot önrészből kell finanszírozni.
- **A ROP-ból támogatható beruházások típusa:** A támogatott beruházások típusa tekintetében kevés változtatás várható. A partnerségi megállapodás draft verziója szerint továbbra is az infrastruktúra, városfejlesztés, szociális beruházások, versenyképesség és üzleti környezet fejlesztésre valamint energiahatékonyságot fokozó beruházásokra lehet majd pályázni.
- **Stratégiákra van szükség:** Az első számú feltétel a források lehívásánál, hogy az adott pályázó rendelkezzen fejlesztési stratégiával. Ezért mindenkinek el kell készítenie a 2020-ig szóló stratégiáit, megfelelő akció- és monitoring tervvel. Érdeemes már most körvonalazni a ROP keretében leadandó projekteket
- **A beruházásoknál az EU 2020 célokhoz való kapcsolódás, a nagyobb léptékű területi (regionális) hatás és a partnerség lesz a mérvadó.** A megyei utak esetében például várhatóan előnyt fognak élvezni azok, amelyek európai korridorhoz vagy európai úthoz kapcsolódnak. De a többi beruházás esetén is ugyancsak fontos kritérium lesz a regionális hatás érvényesülése



**HARGITA MEGYE TANÁCSA – ELEMZŐ CSOPORT**

RO 530140, Csíkszereda, Szabadság Tér 5. szám

Tel.: +4 0266 207700/1120, Fax.: +4 0266 207703

e-mail: [elemzo@hargitamegye.ro](mailto:elemzo@hargitamegye.ro)

web: [elemzo.hargitamegye.ro](http://elemzo.hargitamegye.ro)